JUSTITSMINISTERIET
Administrationsafdelingen

Dato: 8. marts 2011
Kontor: Økonomikontoret
Sagsbeh: Cecilie Maarbjerg Qvist
Sagsnr.: 2010-020-0016
Dok.: 24845

Forslag

til

Lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas)

§ 1

I lov om pas til danske statsborgere, jf. lovbekendtgørelse nr. 900 af 8. september 2008, foretages følgende ændringer:

1. *§ 2, stk. 3,* affattes således:
"*Stk. 3.* I de i stk. 1, nr. 1, omhandlede tilfælde indbringes begæringen for den ret, som har kompetence til at træffe beslutning om fængsling i medfør af retsplejelovens § 694. I de i stk. 1, nr. 2, omhandlede tilfælde indbringes begæringen for den ret, som har afsagt dom i straffesagen i første instans. I de i stk. 1, nr. 3, omhandlede tilfælde indbringes begæringen for den ret, der er nævnt i retsplejelovens § 698. Ved sagens behandling finder reglerne i retsplejelovens 4. bog i øvrigt anvendelse med de fornødne lempelser."

2. I *§ 4 a* indsættes før *stk. 1* som nyt stykke:
"For udstedelse af pas betales et gebyr, jf. stk. 2-6. For optagelse af digitalt fingeraftryk i forbindelse med udstedelse af pas betales et gebyr, jf. § 4 b."
Stk. 1-5 bliver herefter stk. 2-6.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

3. Efter § 4 a indsættes:
"**§ 4 b.** For optagelse af digitalt fingeraftryk i forbindelse med udstedelse af pas betales [25] kr.
Stk. 2. Gebyret efter stk. 1 reguleres en gang årligt den 1. januar med 2 pct. tillagt tilpasningsprocenten for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Det herefter fremkomne beløb afrundes til nærmeste kronebeløb deleligt med 5. Justitsministeriet bekendtgør hvert år, hvilken regulering der skal finde sted."

4. *§ 6* ophæves.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2011.

§ 3

Stk. 1. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.
Stk. 2. Loven kan dog ved kongelig anordning sættes i kraft helt eller delvist for Færøerne og Grønland med de afvigelser, som de færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Rådets forordning nr. 2252/2004 af 13. december 2004, som ændret ved forordning nr. 444/2009 af 28. maj 2009, indebærer, at danske pas skal indeholde biometriske kendetegn i form af et digitalt billede af pasindehaverens ansigt og et digitalt billede af fingeraftryk. I 2006 blev pasudstedelsesproceduren ændret således, at danske pas nu indeholder et digitalt billede af pasindehaverens ansigt. Kravet om optagelse af et digitalt billede af pasindehaverens fingeraftryk er endnu ikke opfyldt.

Der vil blive etableret et system, som kan håndtere optagelse af fingeraftryk i passet. Det foreslås, at meromkostningerne ved indførelse af systemet gebyrfinansieres. Gebyret, som svarer til de gennemsnitlige mer-

omkostninger for det offentlige, bl.a. Rigspolitiet og kommunerne, ved det nye system, er beregnet til at skulle være på [25] kr.

Med lovforslaget foreslås det således, at der indføres et nyt gebyr på [25] kr., som betales for optagelse af fingeraftryk i forbindelse med udstedelse af pas.

Endelig indebærer lovforslaget konsekvensrettelser som følge af ændringer i retsplejeloven og straffeloven.

2. Lovforslagets baggrund og indhold

På rådsmødet (generelle og eksterne relationer) den 13.-14. december 2004 blev Rådets forordning om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i pas og rejsedokumenter, som medlemsstaterne udsteder (Rådets forordning (EF) nr. 2252/2004 af 13. december 2004), vedtaget med hjemmel i afsnit IV i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab. Forordningen udgør en udbygning af Schengenreglerne.

Forordningen fastsætter en række minimumssikkerhedsstandarder for EU-borgeres pas og rejsedokumenter og indebærer endvidere, at pas mv. skal indeholde biometriske kendetegn i form af ansigtsbillede og fingeraftryk. Fristen for indførelse af ansigtsbilleder var 18 måneder og for fingeraftryk 36 måneder efter vedtagelsen af de tekniske specifikationer herfor. Med virkning fra 1. august 2006 blev biometriske pas med et digitalt billede af pasindehaverens ansigt indført i Danmark.

Vedtagelsen af de tekniske specifikationer vedrørende fingeraftryk betyder efter art. 6 i Rådets forordning nr. 2252/2004 af 13. december 2004, at pas, der udstedes efter den 28. juni 2009, skal være forsynet med en chip, der indeholder et digitalt billede af pasindehaverens fingeraftryk.

Danske pas er som nævnt allerede i dag forsynet med en chip, der indeholder et digitalt foto af pasindehaveren, og bortset fra kravet om biometriske kendetegn i form af fingeraftryk opfylder den nuværende danske pasmodel således kravene i forordningen.

De nuværende forretningsgange ved håndtering af pasansøgninger blev tilrettelagt i 1996 i forbindelse med introduktionen af et nyt dansk pas. Forretningsgangene er papirbaserede og omfatter en række manuelle ar-

bejdsgange. Forretningsgangene og den tilhørende it-understøttelse blev ikke ændret i forbindelse med, at kommunerne den 1. januar 2007 overtog ansvaret for pasudstedelsen til danske statsborgere fra politiet.

I dag fungerer processen omkring optagelse af digitale billeder i pas således, at pasansøgeren medbringer et foto i forbindelse med pasansøgningen. Det medbragte foto sendes til pasproducenten, der digitaliserer billedet ved at indscanne det og derefter lagrer det i passets chip. Scanningen foretages således centralt af pasproducenten i forbindelse med fremstillingen af pasbogen.

Optagelsen af fingeraftryk adskiller sig fra optagelsen af foto ved, at pasansøger ikke selv kan optage og aflevere et fingeraftryk sammen med pasansøgningen. Fingeraftryk skal således optages digitalt via en fingeraftryksscanner i forbindelse med indgivelse af pasansøgningen. Det digitale fingeraftryk skal herefter formidles til pasproducenten sammen med øvrige relevante oplysninger til brug for pasudstedelsen.

Indførelse af digitale fingeraftryk indebærer derfor, at der skal indkøbes scanningsudstyr og etableres et it-system til optagelse og fremsendelse af fingeraftryk, således at der kan foretages indscanning af fingeraftryk på pasudstedelsessteder, og fingeraftrykkene kan sendes til producenten af pas.

Det er Rigspolitiet, der har ansvaret for at tilvejebringe it-understøttelse til håndtering af de data, der er nødvendige for at producere pas, og sikre formidlingen af de registrerede data til pasproducenten. Dette sker via Det Centrale Pasregister. Rigspolitiet har ligeledes ansvaret for produktionen af pas, herunder løbende kontrol med pasproducenten.

Med henblik på at opfylde forordningens krav om fingeraftryk i pas vil Rigspolitiet etablere en it-understøttelse af optagelsen og fremsendelsen af digitale fingeraftryk til brug for udstedelse af pas (PAS 1.1). PAS 1.1 vil blive tilrettelagt således, at de pasudstedende myndigheder får størst mulig fleksibilitet til at indpasse systemet i deres eksisterende processer og systemer.

Pasudstedelsesprocessen vil således kunne foregå på to måder i PAS 1.1. Enten som en delvist digital proces, hvor fingeraftryk optages og sendes digitalt til PAS 1.1, mens de resterende biometrityper (ansigtsbillede og underskrift) sendes på et stamkort direkte til pasproducenten. Det er den-

ne model, som vil blive tilbudt af Rigspolitiet til pasudstedelsesmyndighederne.

Pasudstedelsesprocessen vil også kunne foregå som en fuldt digital proces, hvor pasudstedelsesmyndigheden vælger at etablere en løsning, der kan optage og sende alle typer biometri (dvs. fingeraftryk, ansigtsbillede og underskrift) digitalt til PAS 1.1. Pasudstedelsesmyndigheden skal blot være i stand til at aflevere de biometriske data i det korrekte format til Rigspolitiet. Ved den fuldt digitale proces udgår stamkortet i processen, og data fra stamkortet indgår i stedet i biometrifilen.

I begge tilfælde sendes data fra Det Centrale Pasregister som hidtil fra pasekspeditionsstedet til pasproducenten via en særlig server.

Justitsministeriet foreslår, at udgifterne ved etablering af et system til optagelse af fingeraftryk i pas gebyrfinansieres. Gebyret for optagelse af fingeraftryk i forbindelse med udstedelse af pas vil være på [25] kr., svarende til de gennemsnitlige meromkostninger for det offentlige, herunder bl.a. politiet og kommunerne, ved den delvist digitale løsning, dvs. udgifterne til indkøb af scanningsudstyr til optagelse af fingeraftryk samt til etablering og drift af PAS 1.1.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner.

Da omkostningerne forbundet med etablering og drift af et system til optagelse af fingeraftryk i pas gebyrfinansieres, har lovforslaget samlet set ikke økonomiske konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget har ikke økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne.

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser.

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten.

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder.

Østre Landsret, Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten, Samtlige byretter, Domstolsstyrelsen, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolenes Tjenestemandsforening, HK-Landsklubben Danmarks Domstole, Rigsadvokaten, Foreningen af Statsadvokater, Foreningen af Offentlige Anklagere, Rigspolitiet, Politidirektørforeningen, Politiforbundet, HK-Landsklubben for Politiet, Datatilsynet, Kommunernes Landsforening (KL), Advokatrådet, Danske Advokater, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Foreningen af Advokater og Advokatfuldmægtige, Institut for Menneskerettigheder, Retssikkerhedsfonden, Dansk Retspolitisk Forening, Kriminalpolitisk Forening (KRIM), Amnesty International, Udenrigsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Danmarks Fotohandler Forening, Dansk Erhverv og Danish Biometrics.

9. Sammenfattende skema.

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Som en konsekvens af ændringer i retsplejeloven foreslås en ny affattelse af paslovens § 2, stk. 3. Ved lov nr. 260 af 8. juni 1979 om ændring af retsplejeloven m.v. (Behandling af borgerlige sager m.v.), blev "underret" overalt i retsplejeloven ændret til "byret". Paslovens § 2, stk. 3, ændres i overensstemmelse hermed.

Ved lov nr. 243 af 8. juni 1978 om ændring af retsplejeloven m.v. (Efterforskning i straffesager, anholdelse og varetægtsfængsling, erstatning i anledning af strafferetlig forfølgning, herunder for frakendelse eller inddragelse af førerretten m.v.) blev den dagældende bestemmelse i retsplejelovens § 781 ophævet. Nu fastlægges værnetinget i sager under efterforskning af retsplejelovens § 694. Som følge heraf ændres henvisningen til retsplejelovens § 781 til § 694.

Som følge af lov nr. 538 af 8. juni 2006 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love (Politi- og domstolsreform) bliver alle straffesager nu anlagt ved byretten som første instans. Det foreslås derfor, at paslovens § 2, stk. 3, 1. pkt., næstsidste led og sidste led, udgår.

Til nr. 2.

Det foreslås, at der indsættes et nyt stk. 1 i § 4 a, således at det tydeliggøres, at der fremover skal betales to gebyrer for at få udstedt pas.

Til nr. 3.

Der skal etableres et system, som kan håndtere optagelse af fingeraftryk i pas. Det foreslås, at omkostningerne ved systemet gebyrfinansieres.

Det foreslås, at der indføres en ny bestemmelse (§ 4 b), som regulerer dette gebyr.

Det foreslås således i *stk. 1*, at der indføres et nyt gebyr på [25] kr. som betaling for optagelse af fingeraftryk i forbindelse med udstedelse af pas. Gebyret svarer til de gennemsnitlige meromkostninger, som er forbundet

med indførelsen af det nye pasudstedelsessystem. Gebyret betales for optagelse eller forsøg på optagelse af fingeraftryk i pas. I situationer, hvor det viser sig, at der ikke kan optages et brugbart fingeraftryk, skal gebyret således også betales.

I *stk. 2* fastsættes det, at gebyret årligt reguleres i overensstemmelse med den almindelige prisudvikling, og Justitsministeriet vil hvert år udstede en bekendtgørelse om beløbenes aktuelle størrelse.

Til nr. 4.

Det foreslås som en konsekvens af ændringer i retsplejeloven og straffeloven, at paslovens § 6 ophæves.

Ved lov nr. 385 af 20. maj 1992 om ændring af retsplejeloven, straffeloven, færdselsloven og udlændingeloven (Anklagemyndighedens struktur) er den dagældende sondring mellem politisager og statsadvokatsager ophævet. Som følge heraf foreslås paslovens § 6, stk. 1 og 2, ophævet.

Ved lov nr. 433 af 31. maj 2000 om lov om ændring af forskellige lovbestemmelser i forbindelse med gennemførelsen af en lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Ændringer som følge af straffuldbyrdelsesloven, afskaffelse af hæftestraffen og prøveløsladelse af livstidsdømte m.v.) blev straffelovens § 50, stk. 1, ændret, så bøder tilfalder statskassen, uanset om hjemlen er i straffeloven eller særlovgivningen. Det foreslås som følge heraf, at paslovens § 6, stk. 3, ophæves.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2011. Gebyret for optagelse af fingeraftryk vil først blive opkrævet, når systemet til optagelse af fingeraftryk er etableret.

Til § 3

Bestemmelsen indeholder regler om lovens territoriale anvendelsesområde. Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning skal kunne sættes i kraft helt eller delvist for Færøerne og Grønland med de afvigelser, som de færøske og grønlandske forhold tilsiger.